

**Методические рекомендации
по формированию отраслевых планов мероприятий по обеспечению
готовности заказчиков к преимущественному использованию российского
программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных
комплексов, на принадлежащих им значимых объектах критической
информационной инфраструктуры Российской Федерации**

Оглавление

I Общие положения	6
II Рекомендации по структуре и содержанию отраслевых планов	8
Приложение 1 Типовая форма отраслевого плана на период до 2027 года по обеспечению готовности заказчиков к преимущественному использованию российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в отрасли _____ (наименование отрасли) 13	
1.1 Раздел 1. «Организационные мероприятия и мероприятия по нормативному обеспечению готовности и перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО на принадлежащих заказчикам значимых объектах КИИ».....	13
1.2 Раздел 2. «Целевые отраслевые показатели эффективности и сроки перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО»	14
Приложение 2 Рекомендованные целевые отраслевые показатели эффективности перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО на период до 2027 г.....	63
Приложение 3 Типовые формы квартальных, полугодовых и ежегодных отчетов уполномоченного федерального органа исполнительной власти в Минцифры России	111
3.1 Форма отчетности за квартальный период	111
3.2 Форма отчетности за полугодовой период	112
3.3 Форма отчетности за годовой период.....	134

Термины и определения

В настоящих методических рекомендациях используются следующие термины и определения:

Термин	Определение
Автоматизированная система управления	Комплекс программных и программно-аппаратных средств, предназначенных для контроля за технологическим и (или) производственным оборудованием (исполнительными устройствами) и производимыми ими процессами, а также для управления такими оборудованием и процессами
Значимый объект критической информационной инфраструктуры	Объект критической информационной инфраструктуры, которому присвоена одна из категорий значимости и который включен в реестр значимых объектов критической информационной инфраструктуры
Информационная система	Совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств
Информационно-телекоммуникационная сеть	Технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники
Объект критической информационной инфраструктуры	Информационная система, информационно-телекоммуникационная сеть, автоматизированная система управления субъекта критической информационной инфраструктуры.
Российское программное обеспечение	Программное обеспечение, в том числе в составе программно-аппаратного комплекса, сведения о котором включены в единый реестр российского ПО
Евразийское программное обеспечение	Программное обеспечение, в том числе в составе программно-аппаратного комплекса, сведения о котором включены в единый реестр евразийского ПО
Иностранное программное обеспечение	Программное обеспечение, в том числе в составе программно-аппаратного комплекса, сведения о котором не включены в единый реестр российского ПО и в единый реестр евразийского ПО. В случае, если ПО является свободно распространяемым, но сведения о таком программном обеспечении не включены в единый реестр российского ПО и в единый реестр евразийского ПО, то такое ПО относится к иностранному ПО
Субъект критической информационной инфраструктуры	Государственные органы, государственные учреждения, российские юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления, функционирующие в сфере здравоохранения, науки, транспорта, связи, энергетики, банковской сфере и иных сферах финансового рынка, топливно-энергетического комплекса, в области атомной энергии, оборонной, ракетно-космической, горнодобывающей, металлургической и химической промышленности, российские юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, которые обеспечивают взаимодействие указанных систем или сетей

Термин	Определение
Заказчики	Организации, являющиеся субъектами КИИ и осуществляющие закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием)
Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	Федеральный орган исполнительной власти, определенный в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2022 г. № 1478 «Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»
Индустриальные центры компетенций	Индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики
Отраслевой план	Отраслевой план мероприятий по обеспечению готовности заказчиков к преимущественному использованию российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов
Реестр российского ПО	Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных
Реестр евразийского ПО	Единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза

Термин	Определение
Центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения	Центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов
Отраслевые центры компетенций	Отраслевые центры компетенций по импортозамещению ПО, созданные уполномоченными федеральными органами исполнительной власти

Для целей настоящих методических рекомендаций используются следующие сокращения:

Сокращение	Расшифровка
КИИ	Критическая информационная инфраструктура Российской Федерации
ПО	Программное обеспечение, в том числе входящее в состав программно-аппаратного комплекса
ИЦК	Индустриальные центры компетенций
ЦКР	Центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения
ОЦК	Отраслевые центры компетенций

I Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации по формированию отраслевых планов мероприятий по обеспечению готовности заказчиков к преимущественному использованию российского ПО на принадлежащих им значимых объектах КИИ Российской Федерации (далее – методические рекомендации) разработаны в целях обеспечения готовности перехода субъектов КИИ, в том числе на принадлежащих им значимых объектах КИИ, на преимущественное использование российского ПО, а также в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2022 г. № 1478 «Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, органов государственной власти, заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее – Постановление №1478).

2. Методические рекомендации направлены на формирование методологических основ по подготовке уполномоченными федеральными органами исполнительной власти отраслевых планов.

3. Методические рекомендации содержат рекомендации по составу и содержанию мероприятий, реализация которых является необходимой для организации работы по переходу заказчиков на преимущественное использование российского ПО и по управлению указанными процессами на уровне уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, содержат рекомендации:

- а по форме отраслевого плана;

в по обеспечению мониторинга и контроля уполномоченными федеральными органами исполнительной власти реализации отраслевых планов;

с по срокам и показателям эффективности перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО с учетом законодательства Российской Федерации в сфере безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также реализуемой государственной политики в сфере цифровой трансформации государственных корпораций и государственных компаний и их перехода на использование российского ПО.

4. Отраслевой план рекомендуется формировать на период до 1 января 2027 г.

5. В целях реализации мероприятий по обеспечению готовности заказчиков к преимущественному использованию российского ПО рекомендуется определить решением уполномоченного федерального органа исполнительной власти ответственного работника, занимающего должность не ниже заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти, ответственного за формирование, реализацию отраслевого плана, а также за достижение показателей эффективности, установленных в отраслевом плане.

6. По решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти для формирования и реализации отраслевого плана могут привлекаться Отраслевые центры компетенций.

7. Отраслевые планы могут формироваться уполномоченными федеральными органами исполнительной власти с учетом отраслевой специфики и условий ведения предпринимательской деятельности заказчиков, при этом отраслевые планы должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в сфере безопасности КИИ, в сфере использования информационно-коммуникационных технологий и импортозамещения ПО, в том числе в отдельных отраслях экономики, а также учитывать и не противоречить целям, задачам и показателям эффективности, определенным для соответствующих отраслей экономики и отдельных категорий организаций с государственным участием в решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, методических рекомендаций в области цифровой трансформации и перехода организаций на использование российского ПО.

II Рекомендации по структуре и содержанию отраслевых планов

8. При формировании отраслевого плана рекомендуется включать в отраслевой план следующие разделы:

Раздел 1. «Организационные мероприятия и мероприятия по нормативному обеспечению готовности и перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов и на принадлежащих заказчикам значимых объектах КИИ»;

Раздел 2. «Отраслевые целевые показатели эффективности и сроки перехода на преимущественное использование российского ПО в разрезе отрасли».

11. Типовая форма отраслевого плана приведена в Приложении № 1 к настоящим методическим рекомендациям.

12. В разделе 1. «Организационные мероприятия и мероприятия по нормативному обеспечению готовности и перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов и на принадлежащих заказчикам значимых объектах КИИ» рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия:

а) Назначение ответственного работника уполномоченного федерального органа исполнительной власти, занимающего должность не ниже заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти, ответственного за своевременное формирование и реализацию отраслевого плана, а также за достижение показателей эффективности, установленных в отраслевом плане.

б) Формирование рабочей группы по переходу заказчиков на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов и на принадлежащих им значимых объектах КИИ. Функции «проектного офиса» могут быть возложены на Отраслевой центр компетенций.

в) Определение перечня организаций, являющихся заказчиками и осуществляющих виды экономической деятельности, определяющие в своей совокупности отрасль (сектор) экономики и относящиеся к установленной законодательством Российской Федерации сфере деятельности уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

г) Определение перечня организаций, являющихся заказчиками и имеющих значимые объекты КИИ.

д) Определение факторов и барьеров, препятствующих переходу заказчиков на преимущественное использование российского ПО на принадлежащих заказчикам значимых объектах КИИ, в соответствующей отрасли, а также разработка отраслевого комплекса мер, направленных на устранение указанных факторов и барьеров.

ж) Формирование совместно с заказчиками и организациями, относящимися к российской отрасли информационных технологий, функциональных и технологических требований к классам (типам) ПО, предъявляемых к соответствующему ПО, в том числе специализированному отраслевому ПО, для

целей его использования при переходе на преимущественное использование российского ПО, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов и на принадлежащих заказчикам значимых объектах КИИ. Для указанных целей уполномоченным федеральным органом исполнительной власти рекомендуется обеспечить взаимодействие с Индустриальными центрами компетенций цифровых решений в ключевых отраслях экономики, а также с Центрами компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения.

з) Формирование с учетом функциональных и технологических требований к классам (типам) ПО перечня ПО, в том числе специализированного отраслевого ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО или реестр евразийского ПО, которое может быть использовано заказчиками в качестве аналогов иностранного ПО, сведения о котором не включены в реестр российского ПО или реестр евразийского ПО, для целей импортозамещения ПО в соответствующей отрасли.

В случае, если в едином реестре российского ПО или в едином реестре евразийского ПО отсутствует соответствующий полнофункциональный аналог используемого заказчиками иностранного ПО, то рекомендуется совместно с организациями российской отрасли информационных технологий, работниками заказчиков, ответственными за развитие информационных технологий и обеспечение информационной безопасности, при взаимодействии с ИЦК и ЦКР проработать механизмы, предусматривающие использование для решения функциональных задач заказчиков комбинации ПО, сведения о котором включены в единый реестр российского ПО или единый реестр евразийского ПО, а также реализации комплекса организационно-технических мер, обеспечивающих бесперебойное функционирование информационно-технологической инфраструктуры заказчиков и необходимый уровень ее информационной безопасности.

и) Реализация совместно с Минцифры России мероприятий, направленных на разработку (создание) организациями российской отрасли информационных технологий специализированного отраслевого ПО, являющегося аналогом ПО, используемого заказчиками, но сведения о котором отсутствуют в едином реестре российского ПО или в едином реестре евразийского ПО, а также по доработке существующего на рынке российского ПО, если такое ПО не соответствует сформированным функциональным и технологическим требованиям или функциональные задачи заказчиков не могут быть решены путем использования комбинации ПО, сведения о котором включены в единый реестр российского ПО или в единый реестр евразийского ПО, и путем реализации комплекса организационно-технических мер, обеспечивающих функционирование информационно-технологической инфраструктуры заказчиков и необходимый уровень ее информационной безопасности.

к) Определение совокупных ресурсных (финансовых) отраслевых потребностей заказчиков, необходимых для перехода отраслевых заказчиков на преимущественное использование российского ПО на принадлежащих заказчикам

значимых объектах КИИ, включая определение источников финансового обеспечения указанных процессов в полном объеме и в сроки, установленные в российском законодательстве и в отраслевых планах, а также определение совокупных ресурсных потребностей организаций российской отрасли информационных технологий на создание нового специализированного отраслевого российского ПО или доработку существующего российского ПО для целей его соответствия сформированным функциональным и технологическим требованиям.

л) Определение и реализация механизмов, направленных на государственную поддержку заказчиков с целью внедрения российского ПО в рамках процесса их перехода на преимущественное использование российского ПО на принадлежащих им значимых объектах КИИ (при наличии дефицита у заказчиков собственных средств).

Для целей реализации указанного мероприятия рекомендуется предусмотреть в отраслевом плане задачи по внесению изменений в государственные программы, разработку новых нормативных правовых актов Российской Федерации и (или) внесение изменений в указанные нормативные правовые акты с указанием наименования акта, сроков его утверждения, ответственного структурного подразделения уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

н) Обеспечение мониторинга хода реализации отраслевого плана, контроля достижения целевых показателей эффективности, установленных в отраслевом плане, включая:

проведение на регулярной основе рабочих мероприятий рабочей группой с целью обеспечения анализа хода реализации отраслевого плана, оперативного выявления факторов, негативно влияющих на реализацию отраслевого плана, выработки мер реагирования и устранения указанных факторов; сбор на регулярной основе данных заказчиков о реализации ими планов перехода на преимущественное использование российского ПО, в том числе на значимых объектах КИИ; предоставление на ежеквартальной, полугодовой и ежегодной основе в Минцифры России отчета о реализации отраслевого плана и достижении целевых показателей эффективности, установленных в отраслевом плане.

В разделе 2. «Отраслевые целевые показатели эффективности и сроки перехода на преимущественное использование российского ПО в разрезе отрасли» рекомендуется установить показатели эффективности и их целевые значения на период до 1 января 2027 г. в разбивке по годам и по каждому классу (типу) ПО в соответствии с приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 сентября 2020 г. № 486 «Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных».

13. При установлении целевых показателей эффективности и индикаторов показателей эффективности целесообразно применять дифференцированный подход в отношении различных категорий заказчиков с учетом результатов по оценке текущего уровня использования российского ПО, евразийского ПО и иностранного ПО, а также достигнутых ранее результатов и планов по переходу на использование

российского программного обеспечения на период до 2024 года акционерных обществ, сведения о которых включены в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, и их дочерних и зависимых обществ.

Отраслевые значения для организаций, сведения о которых включены в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, и их дочерних и зависимых обществ, устанавливаемые в отраслевом плане, не должны приводить к ухудшению значений показателей эффективности, установленных указанными организациями в утвержденных планах перехода на использование российского ПО на период до 2024 г.

14. Показатели эффективности целесообразно устанавливать для каждого класса (типа) ПО как в целом используемого (планируемого к использованию) в организации, так и отдельно для ПО, используемого организациями на принадлежащих им значимых объектах КИИ.

15. Рекомендованные показатели эффективности перехода заказчиков на преимущественное использование российского ПО приведены в приложении № 2 к настоящему методическим рекомендациям.

16. При установлении значений целевых отраслевых показателей эффективности для ПО, используемого на принадлежащих заказчиком значимых объектах КИИ, на 2022 год рекомендуется учитывать результаты проводимых ранее уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или Отраслевым центром компетенций (по решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти) обследований информационно-технологической инфраструктуры заказчиков и (или) стресс-тестирования процессов, связанных с функционированием иностранного ПО, используемого заказчиками в отрасли на значимых объектах КИИ, которые определяют текущий уровень использования заказчиками российского ПО на принадлежащих им значимых объектах КИИ, при этом исходя из следующих условий:

достижение к концу 2022 г. доли использования российского и евразийского ПО на значимых объектах КИИ по отрасли, превышающей не менее чем на 10% текущие показатели использования российского ПО на значимых объектах КИИ в отрасли;

достижение к концу 2023 г. доли использования российского и евразийского ПО на значимых объектах КИИ по отрасли, превышающей не менее чем на 40% текущие показатели использования российского ПО на значимых объектах КИИ в отрасли;

установление на 2024–2027 гг. доли использования российского и евразийского ПО на значимых объектах КИИ на уровне 100%.

Показатели, определяющие текущие значения использования российского ПО на значимых объектах КИИ, рассчитываются как средневзвешенный показатель доли использования российского ПО на значимых объектах КИИ в общем объеме

ПО, используемого на значимых объектах КИИ, соответствующих заказчиков на конец первого полугодия 2022 г., по следующей формуле:

$$ТП_{КИИ} = \frac{\sum_1^N ПК_i}{N_k}, \text{ где:}$$

$ТП_{КИИ}$ - текущий показатель доли использования российского ПО на значимых объектах КИИ в соответствующем классе (типе) ПО на соответствующую дату, указанную в настоящем пункте методических рекомендаций;

$ПК_i$ - показатель доли использования российского ПО в соответствующем классе (типе) ПО на значимых объектах КИИ i -го заказчика на соответствующую дату, указанную в настоящем пункте методических рекомендаций;

N_k - общее количество заказчиков, являющихся субъектами КИИ, в курируемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти отрасли.

17. Типовые формы квартального, полугодического и ежегодного отчетов уполномоченного федерального органа исполнительной власти приведены в приложении № 3. Указанные отчеты направляются в Минцифры России.